

# 云南省能源局

## 公告

2024 年 第 41 号

根据《中华人民共和国立法法》和《云南省人民政府立法工作规定》，为充分发扬民主立法，反映民意，集中民智，增强立法透明度，提高立法质量。现将省能源局起草的《云南省电力设施保护条例（修正草案征求意见稿）》面向社会公开征求意见，请社会各界人士提出宝贵意见。有关意见建议请于 2024 年 6 月 27 日以前通过电子邮件、传真、信函等形式，将意见反馈至云南省能源局法规和体制改革处。

通信地址：云南省昆明市东风东路 76 号

邮编：650000

电话、传真：0871—64885523 64885525(传真)13888530313

电子邮箱：[ynsnyjfgc@163.com](mailto:ynsnyjfgc@163.com)

附件：1.《云南省电力设施保护条例(修正草案征求意见稿)》

2.《云南省电力设施保护条例》修正内容说明



2024年6月11日

(此件公开发布)

## 附件 1

# 云南省电力设施保护条例 (修正草案征求意见稿)

## 目 录

- 第一章 总则
- 第二章 保护主体及职责
- 第三章 保护范围和保护区
- 第四章 保护措施
- 第五章 电力设施和其他设施相互妨碍的处理
- 第六章 电力设施突发事件的处置
- 第七章 法律责任
- 第八章 附则

## 第一章 总则

第一条 为了保护电力设施，保障电力建设、生产和交易的顺利进行，维护公共安全，根据《中华人民共和国电力法》和《电力设施保护条例》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于云南省行政区域内电力设施的保护

活动。

第三条 本条例所称电力设施，是指已建和在建的发电、变电、电力线路、电力调度、储能、电力市场交易设施以及其他有关辅助设施。

第四条 各级人民政府应当加强对电力设施保护工作的领导，并将电力设施保护工作纳入社会治安综合治理目标责任制。

第五条 县级以上人民政府应当制定电力设施突发事件应急预案。

电网经营企业、供电企业、装机容量在 20 万千瓦以上的发电企业（以下统称电力企业），用电容量在 315 千伏安以上以及医疗卫生等涉及人身和公共安全用户（以下统称用户），应当制定电力设施突发事件应急预案。

第六条 禁止危害电力设施的行为。

对危害电力设施的行为，任何单位和个人都有权制止并向公安机关、电力行政主管部门或者电力设施产权人举报。

## 第二章 保护主体及职责

第七条 县级以上人民政府成立电力设施保护领导组织，负责本行政区域内电力设施保护的领导和协调工作。电力设施保护领导组织下设办公室，具体负责电力设施保护的日常工作，其主

要职责是：

（一）协调相关部门在各自的法定职责内，开展电力设施保护工作；

（二）协调相关部门预防和打击本行政区域内盗窃和破坏电力设施等涉电违法犯罪行为；

（三）组织、协调开展清理、排除电力设施与其他设施相互妨碍的工作；

（四）协调处理电力设施保护工作中的其他重大问题。

第八条 电力行政主管部门在电力设施保护工作中的主要职责是：

（一）宣传、贯彻电力设施保护法律、法规、规章；

（二）依法履行对电力设施保护的管理职责，监督电力设施产权人设立电力设施保护标志，依法公告电力设施保护区；

（三）依法对危害电力设施的行为实施行政处罚；

（四）组织认定电力设施的产权分界点，并加以标注和公告；

（五）配合当地公安机关，做好本行政区域内电力设施的安全保卫工作；

（六）会同有关部门建立群众护线组织；

（七）监督电力设施的电力技术、防雷接地的检测和鉴定工作。

第九条 县级以上建设规划部门在编制城乡建设总体规划

时，应当听取电力行政主管部门的意见。

有关部门对可能危及电力设施安全的建设项目，在审批时应当听取当地电力行政主管部门和电力企业的意见。意见不一致的，由电力设施保护领导组织协调解决。

第十条 公安机关负责收购废旧电力设施的行政许可，查处盗窃、破坏电力设施等涉电违法犯罪案件。

第十一条 市场监督管理部门负责废旧电力设施器材收购单位和个人的登记注册，依法查处无照或者超越经营范围收购废旧电力设施器材的经营活动。

第十二条 电力设施产权人履行下列电力设施保护的职责：

- （一）执行电力设施保护的法律法规、规章；
- （二）制定并实施本单位电力设施保护规划和措施；
- （三）设立本单位电力设施保护的专门机构或者配备专职人员，做好电力设施保护工作；
- （四）依法设立电力设施保护标志；
- （五）配合有关部门建立群众护线组织；
- （六）配合政府和有关部门表彰、奖励在电力设施保护工作中取得显著成绩的单位和个人。

电力设施产权人在生产、经营活动中，不得危害其他单位和个人的合法权益。

### 第三章 保护范围和保护区

第十三条 发电设施、变电设施的保护范围：

（一）发电厂、变电站、换流站、开关站等厂（站）内的设施；

（二）发电厂、变电站、换流站、开关站等厂（站）外各种专用的管道（沟）、储灰场、水井、泵站、冷却水塔、油库、堤坝、铁路、道路、地热田、桥梁、码头、燃料装卸设施、避雷装置、消防设施及其他有关辅助设施；

（三）发电厂使用的水库及其清淤设施、大坝、取水口、引水隧洞（含支洞口）、引水渠道、调压井（塔）、露天高压管道、厂房、尾水渠、泄洪道及其闸门、防洪堤坝、厂房与大坝间的通信设施，大坝及水工建设物的安全监测设施，水库水位、水情测报设施及其他有关辅助设施。

第十四条 电力线路设施的保护范围：

（一）架空电力线路：杆塔、基础、拉线、接地装置、导线、避雷线、金具、绝缘子、登杆塔的爬梯和脚钉，导线跨越航道的保护设施，巡（保）线站，巡视检修专用道路、船舶和桥梁、电气化铁路高压接触网、标志牌及其他有关辅助设施；

（二）电力电缆线路：架空、地下、水底电力电缆和电缆联结装置，电缆管道（隧道、沟）、电缆桥、电缆井、盖板、人孔、

标石、水线标志牌及其他有关辅助设施；

（三）电力线路上的变压器、电容器、电抗器、断路器、隔离开关、避雷器、互感器、熔断器、计量仪表装置、配电室、电缆分支箱、箱式变电站及其他有关辅助设施。

第十五条 电力调度设施的保护范围包括电力调度场所、电力调度通信设施、电网调度自动化设施、电网运行控制设施及其他有关辅助设施。

电力市场交易设施的保护范围包括计量、报价、交易、结算、监视、复核、预警、信息发布等设施及其他有关辅助设施。

铁路电力设施的保护范围包括牵引变电所、变（配）电所及其电源线路、贯通供电线路、自闭供电线路等设施及其他有关辅助设施。

第十六条 电力线路保护区：

（一）架空电力线路保护区：边导线向外侧水平延伸并垂直投影于地面所形成的两平行线内的区域，各电压等级电力线路的边导线在居民区、非居民区、交通困难地区与地面、建筑物、树木的安全距离，应当符合国家电力线路设计规程和技术规程。

（二）架空电力线路杆塔、拉线的基础保护区：杆塔、拉线基础外缘向周围延伸所形成的区域。各级电压架空电力线路杆塔、拉线基础外缘向周围延伸距离如下：

电压等级	杆塔基础	拉线基础
------	------	------

35 千伏以下      5 米              2 米

110 千伏以上    10 米             3 米

(三) 电力电缆线路保护区：地下电缆为电缆线路地面标志两侧各 0.75 米所形成的平行线内的区域；江河、湖泊电缆一般为线路两侧各 100 米（中、小河流不小于各 50 米）所形成的两平行线内的水域。

第十七条 其他电力设施保护区：

(一) 发电厂、变电站、换流站、开关站、储能站等厂（站）保护区：厂、站围墙外延伸 3 米所形成的区域；

(二) 发电厂、变电站专用的水、油、气、灰、渣、煤等输送管道（沟）、专用道路保护区：输送管道（沟）、专用道路两侧各 1.5 米所形成的两平行线内的区域；

(三) 特殊发电厂保护区：风力发电设备区外延伸 50 米的区域；

(四) 发电厂水库保护区：大坝周围 50 米，输水渠道山坡段两侧各 10 米、坝区段两侧各 3 米所形成的两平行线内的区域。

## 第四章 保护措施

第十八条 任何单位和个人在距电力设施外围水平距离 500 米范围内进行爆破作业的，应当征得电力设施产权人的同意，提

出安全防护方案报经县级以上电力行政主管部门批准后方可作业；未经批准，任何单位和个人不得爆破作业。

电力行政主管部门对报批的安全防护方案，应当在7日内作出是否批准的答复。

第十九条 禁止任何单位和个人从事下列危害发电设施、变电设施的行为：

（一）擅自进入发电厂、变电站、换流站、开关站等厂（站）或者电力调度交易场所；

（二）擅自移动或者损害生产设施、标志物；

（三）破坏、侵入发电、输变电生产计算机信息系统、电力调度信息系统或者电力交易信息系统；

（四）危害专用的水、油、气、灰、渣、煤等输送管道（沟）、专用道路的安全运行；

（五）影响专用铁路、公路、桥梁、码头的使用；

（六）可能危及发电厂水库水工建筑物安全的行为；

（七）其他危害发电、变电设施的行为。

第二十条 禁止任何单位和个人从事下列危害电力线路设施的行为：

（一）向电力线路设施射击；

（二）向导线抛掷物体；

（三）在架空电力线路导线两侧各300米的区域内放风筝或

者放其他空中飘动物体；

（四）擅自在导线上接用电器设备；

（五）擅自攀登杆塔或者在杆塔上架设电力线、通信线、广播线，安装广播喇叭、悬挂广告牌及其他标志物，擅自张贴广告标语等；

（六）利用杆塔、拉线作起重牵引地锚；

（七）在杆塔、拉线上拴牲畜、悬挂物体、攀附农作物；

（八）拆卸杆塔或者拉线上的器材，移动、损坏永久性标志或者标志牌；

（九）在杆塔内（不含杆塔与杆塔之间）或者杆塔与该杆塔拉线之间修筑道路；

（十）移动、损害电力线路上的电气设备；

（十一）擅自占用地下电缆管道及其他管线敷设通讯线路；

（十二）其他危害电力线路设施的行为。

第二十一条禁止任何单位和个人在架空电力线路保护区内从事下列可能危及电力线路及人员安全的行为：

（一）堆放谷物、草料、垃圾、矿渣，易燃、易爆物；

（二）烧窑、烧荒、开挖鱼塘、垂钓；

（三）兴建建筑物、构筑物；

（四）种植可能危害电力线路安全的植物；

（五）其他危及电力线路安全的行为。

第二十二条 任何单位和个人在架空电力线路保护区内进行下列作业或者活动的，应当与电力设施产权人共同制定防护方案，并经县级以上电力行政主管部门会同有关部门批准：

（一）在架空电力线路保护区内进行农田水利基本建设工程及打桩、钻探、开挖等作业；

（二）起重机械的任何部位进入架空电力线路保护区进行施工；

（三）超过 4 米高度的车辆或者机械通过架空电力线路；

（四）小于导线距穿越物体之间的安全距离，通过架空电力线路保护区；

（五）其他可能危害架空电力线路保护区的作业或者活动。

电力行政主管部门对报批的防护方案应当在 15 日内作出是否批准的答复。

第二十三条 禁止任何单位和个人在地下电缆保护区内堆放矿渣和易燃易爆物，倾倒腐蚀性化学物品、兴建建筑物、构筑物、垃圾场或者种植树木、竹子。

禁止在江河、湖泊、水库电缆保护区内抛锚、拖锚、炸鱼、挖沙。

第二十四条 禁止任何单位和个人在架空电力线路杆塔、拉线基础保护区内取土、挖沙、采石、打桩、钻探、开挖或者倾倒腐蚀性化学物品。

在电力设施保护区以外，进行可能危及架空电力线路杆塔、拉线基础安全的作业时，应当遵守下列规定：

（一）预留人员、车辆通行的道路，以适应电力设施的维护、检修和事故抢修；

（二）不得影响基础的稳定，可能导致基础不稳定的，应当修筑符合技术标准或者安全要求的加固护坡；

（三）不得损害电力设施接地装置或者改变其埋设深度。

第二十五条 在发电厂、变电站、换流站、开关站等厂、站保护区内，任何单位和个人不得进行下列活动：

（一）堆放杂物、擅自搭建建筑物、构筑物；

（二）开挖坑渠；

（三）焚烧谷物、草料、木材、油料等易燃易爆物品；

（四）携带动物进入保护区；

（五）其他危害行为。

第二十六条 在发电厂、变电站专用的水、油、气、灰、渣、煤等输送管道（沟）、专用道路保护区内，任何单位和个人不得进行下列活动：

（一）擅自取土、挖沙、采石、打桩、钻探、葬坟等作业；

（二）兴建建筑物、构筑物；

（三）倾倒垃圾、矿渣及排放腐蚀性化学物品和其他废弃物。

第二十七条 禁止任何单位和个人从事下列危害电力设施

建设的行为：

（一）非法侵占电力设施建设项目依法征收的土地和依法取得的通道和走廊；

（二）涂改、移动、损害、拔除电力设施建设的测量标桩和标记；

（三）破坏、封堵施工道路，截断施工水源或者电源；

（四）冲击、扰乱电力设施建设工地的生产秩序；

（五）其他危害电力设施建设的活动。

第二十八条 任何单位和个人不得阻扰、妨碍电力设施产权人依法对电力设施进行维护、检修和事故抢修。

第二十九条 收购废旧电力设施应当经所在地县级公安机关许可。公安机关应当自收到申请之日起 3 日内作出受理或者不受理的决定，不受理的应当说明理由。受理的应当自收到申请之日起 20 日内，作出予以许可或者不予许可的决定。经审查予以许可的，颁发废旧电力设施收购许可证；不予许可的，应当书面通知申请人并说明理由。

单位或者个人申请收购废旧电力设施应当具备下列条件并提供相关证明材料：

（一）符合废旧电力设施器材收购业的设置技术标准；

（二）符合治安、消防、环境保护、城市管理等相关规定；

（三）法定代表人或者经营者持有本地居民身份证或者居住

证，并有固定场所；

(四)收购场所与已建电力设施或者在建电力设施施工工地周边距离大于 500 米。

因违法收购废旧生产性金属受过刑事处罚的，在刑罚执行完毕之日起 3 年内，不得申请收购废旧电力设施。

第三十条 废旧电力设施器材收购单位或者个人应当建立收购台账，台账的保存期限应当不少于 2 年。

单位或者个人在收购废旧电力设施器材时，应当查验出售人出具的证明和清单，并如实登记。登记内容包括出售人的名称或者姓名、身份证号码、住址及电力设施器材的名称、数量、规格等情况。

单位或者个人不再经营收购废旧电力设施器材业务时，应当到原许可机关办理注销许可证手续。

在本条例施行前，已经营收购废旧电力设施器材业务的，应当自本条例实施之日起 60 日内办理许可手续。

第三十一条 电力设施产权人在检查电力设施安全时，应当向当事人出示证件，必要时可以采取制作调查笔录、录像等措施收集证据。对危害或者可能危害电力设施安全的行为，电力设施产权人应当及时制止、限期整改；拒不整改的，可以报请相关部门处理。

## 第五章 电力设施和其他设施相互妨碍的处理

第三十二条 电力线路的设计、建设单位在现有技术和自然条件允许的情况下，应当采取增加杆塔高度、缩短档距等措施，保障居住人的安全和正常生活的空间，保障被跨越物体的安全，减少森林的砍伐。

新建架空电力线路经过坝区农田，设计、建设单位应当使用不带拉线的杆塔。

第三十三条 新建架空电力线路不得跨越航空保护区以及储存易燃、易爆物品仓库等法律、法规规定不得跨越的区域。

新建架空电力线路一般不得跨越房屋，确需跨越的，设计、建设单位应当与房屋所有者协商。协商不成的，任何一方可以申请有关部门协调处理，也可以向人民法院起诉。

第三十四条 在电力设施保护区内非法搭建建筑物、构筑物及其他设施，危及电力设施安全的，由当地人民政府予以公告，限期当事人自行拆除，当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不拆除的，当地人民政府可以依法强制拆除。

第三十五条 电力设施与其他设施相互妨碍的，按照下列规定处理：

（一）电力设施建设在前，其他设施建设在后，其他设施的产权人应当自行拆除，拒不拆除的，由有关部门依法拆除。拆除

其他设施可能给社会公共利益造成严重损害的，应当由电力设施产权人拆除电力设施，其他设施的产权人应当补偿电力设施产权人因此受到的直接损失；

（二）电力设施建设在后，其他设施建设在前，其他设施因电力设施建设需要拆除的，电力设施产权人应当按照国家有关规定给予补偿。

执行前款规定需要协商的，双方应当在确定拆除之日起 30 日内达成协议；不能达成协议的，任何一方可以申请有关部门协调处理，也可以向人民法院起诉。

第三十六条 相互妨碍的电力设施与其他设施的建设经过有关部门审批或者核准的，按照以下规定处理：

（一）审批或者核准的部门违反法律、法规或者国家有关规定的，由违法审批或者核准的部门负责排除妨碍；

（二）审批或者核准建设的部门没有违反法律、法规和国家有关规定的，审批或者核准的部门应当共同协商，采取措施排除妨碍。设施产权人应当配合审批或者核准部门排除妨碍。

第三十七条 新建、改建或者扩建电力设施，需要损害农作物，砍伐树木、竹子，或者拆迁建筑物及其他设施的，电力建设企业应当依法办理相关手续，并按照国家有关规定给予一次性补偿。

在依法划定的电力设施保护区内种植的或者自然生长的可

能危及电力设施安全的树木、竹子，电力企业应当依法予以修剪或者砍伐。

第三十八条 架空电力线路走廊（包括杆、塔基础）和地下电缆通道范围内土地的权属和用途不变，不实行土地转用征收。电力建设单位应当对建设过程中损坏的林木、农作物、构筑物等依法给予补偿。具体补偿办法和标准，由设区的市或者县级人民政府制定。

发电设施、变电设施、储能设施等的建设涉及土地转用征收的，应当依照有关法律、法规的规定执行。

第三十九条 电力设施保护区内的城镇绿化树、公路行道树的管理单位应当对树木进行定期修剪，保证树木的自然生长高度与架空电力线路之间的安全距离符合本条例和其他法律、法规的规定；未及时修剪，造成电力线路损坏或者他人人身、财产损失的，应当承担相应的责任。

电力设施产权人发现城镇绿化树、公路行道树的自然生长高度不符合本条例和其他法律、法规规定的安全距离的，应当向有关部门提出修剪申请。自申请之日起7日内不修剪的，电力设施产权人可以自行修剪；修剪前电力设施产权人应当告知有关部门，修剪费用由城镇绿化树、公路行道树的管理单位承担。

因不可抗力或者生产、交通事故致使树木倾斜、倒伏可能危及电力线路及人身安全时，电力设施产权人可以先行修剪、砍伐

树木或者采取其他必要的处理措施，并自采取措施之日起3日内到有关部门补办手续。

## 第六章 电力设施突发事件的处置

第四十条 县级以上人民政府应当建立电力设施突发事件应急救援物资储备制度，设立专项资金，保障处置电力突发事件的物资供应。

各级人民政府和电力行政主管部门等有关部门应当做好电力设施突发事件的应急工作。

第四十一条 电力企业、用户应当制定电力设施突发事件应急预案，报电力行政主管部门备案，并按照应急预案的要求，保证应急设施、设备、物资的储备和完好，保障应对突发事件的经费。

第四十二条 电力设施突发事件发生后，发生地人民政府应当立即组织有关部门、单位和人员采取下列措施开展救援工作：

- （一）救治受害人员，撤离、疏散、安置受到威胁的人员；
- （二）划定危险区，消除危险源；
- （三）封闭或者征用有关场所；
- （四）组织抢修损坏的电力设施；
- （五）调用人员、物资、交通工具以及相关设施、设备；

(六) 强行排除妨碍、限制通行或者其他行政强制措施。

第四十三条 电力设施突发事件发生后,电力企业应当立即采取下列措施,组织开展救援工作:

- (一) 消除危险源,控制事故扩大;
- (二) 对遭受破坏的电力设施进行抢修,排除障碍;
- (三) 其他应急措施。

第四十四条 电力设施突发事件处置过程中,征用集体或者个人所有的交通工具、房屋、设施、设备的,使用后应当予以返还并支付征用费,不能返还或者造成损坏的,征用者应当按照国家有关规定给予补偿。

## 第七章 法律责任

第四十五条 国家机关及其工作人员有下列情形之一的,由有关主管部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员予以处分:

- (一) 未依法公告电力设施保护区的;
- (二) 在依法划定的电力设施保护区范围内违建建筑物、构筑物的;
- (三) 未采取措施保持树木自然生长高度与电力设施之间的安全距离,造成人身伤亡或者重大财产损失的;

(四) 未及时依法查处盗窃和破坏电力设施等涉电违法犯罪案件的；

(五) 未依照本条例的规定建立突发事件应急预案，造成电力设施遭受严重破坏或者重大社会影响的；

(六) 不移交刑事案件的；

(七) 其他未履行法定职责导致电力设施遭受损害的。

第四十六条 违反本条例第十八条第一款规定，未经批准爆破作业的，由县级以上电力行政主管部门责令停止作业；造成损失的，由责任人依法承担赔偿责任。

第四十七条 违反本条例第十九条、第二十条、第二十一条、第二十三条、第二十四条第一款规定的，电力设施产权人有权制止，并由县级以上电力行政主管部门责令改正，可以对单位处 2000 元以上 1 万元以下罚款，对个人处 100 元以上 1000 元以下罚款；造成损失的，由责任人依法承担赔偿责任。

第四十八条 违反本条例第二十二条第一款、第二十四条第二款、第二十五条、第二十六条、第二十七条、第二十八条规定的，由县级以上电力行政主管部门责令停止违法行为，可以处 1 万元以下罚款；造成损失的，由责任人依法承担赔偿责任。

第四十九条 违反本条例第二十九条第一款规定，未经许可收购废旧电力设施的，由县级以上公安机关责令限期改正，没收违法所得，并处违法所得 1 倍以上 5 倍以下罚款；没有违法所得

的，可以处 1000 元以上 5000 元以下罚款。

第五十条 违反本条例第三十条第一款、第二款规定的，由县级以上市场监督管理部门予以警告，可以并处 100 元以上 1000 元以下罚款。

第五十一条 电力设施产权人有下列行为之一的，由县级以上电力行政主管部门责令限期改正，可以并处 1 万元以上 5 万元以下罚款；造成人身伤亡、重大财产损失的，依法承担赔偿责任：

- （一）未依法设立电力设施保护标志的；
- （二）违反国家、行业标准建设电力设施的；
- （三）未按规定制定电力设施突发事件应急预案的；
- （四）未对电力设施进行有效地维护和管理，造成人身伤亡、重大财产损失的。

## 第八章 附则

第五十二条 电力设施损失的计算范围包括电量损失金额、设备材料购置费以及更换、修复的人工和运输费用等。

电量损失金额计算公式为：电量损失金额 = 停电前抄见电力负荷 × 停电时间 × 价格行政管理部门核定的电价。

第五十三条 本条例自 2008 年 1 月 1 日起施行。

## 附件 2

# 《云南省电力设施保护条例》修正内容说明

一、将第三十八条修改为：“架空电力线路走廊（包括杆、塔基础）和地下电缆通道范围内土地的权属和用途不变，不实行土地转用征收。电力建设单位应当对建设过程中损坏的林木、农作物、构筑物等依法给予补偿。具体补偿办法和标准，由设区的市或者县级人民政府制定。

“发电设施、变电设施、储能设施等的建设涉及土地转用征收的，应当依照有关法律、法规的规定执行。”

修改理由：电力设施建设的类型包含发电设施、变电设施、电力线路设施、储能设施等多种类型，对不同类型的电力设施的建设涉及占用土地的，应根据其建设特点作出不同规定。其中，电力线路设施的建设主要是杆、塔基础需要占用土地，导线经过的区域并不直接占用土地。而杆、塔基础用地占地面积小且用地零星分散，不宜按照一般建设项目进行土地管理。因此，有必要明确架空电力线路走廊（包括杆、塔基础）和地下电缆通道范围内土地的权属和用途不变，不实行土地转用征收。为了避免损害土地权利人的合法权益，应同时规定架空电力线路建设单位应当对杆、塔基础占用土地给予合理补偿。

二、将第四十六条修改为：“违反本条例第十八条第一款规定，未经批准爆破作业的，由县级以上电力行政主管部门责令停止作业；造成损失的，由责任人依法承担赔偿责任。”

修改理由：《行政处罚法》第十二条第二款规定：“法律、行政法规对违法行为已经作出行政处罚规定，地方性法规需要作出具体规定的，必须在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内规定。”

《电力法》第六十八条并没有对未经批准爆破作业的行为规定罚款这种行政处罚方式，《云南省电力设施保护条例》第四十六条规定可以对直接责任人处以罚款，超出了上位法《电力法》第六十八条规定的行政处罚种类，违反了《行政处罚法》的前述规定，故删除本条“对直接责任人处1万元以上5万元以下罚款”这一规定。

三、将第四十八条修改为：“违反本条例第二十二条第一款、第二十四条第二款、第二十五条、第二十六条、第二十七条、第二十八条规定的，由县级以上电力行政主管部门责令停止违法行为，可以处一万元以下罚款；造成损失的，由责任人依法承担赔偿责任。”

修改理由：根据行政法规《电力设施保护条例》第二十七条的规定，各种危害电力设施的行为所应受到的罚款上限为1万元，但本条对单位危害电力设施的行为规定了1万元以上5

万元以下的罚款，超出了上位法规定的罚款数额的幅度。故本条应删除“可以对单位处1万元以上5万元以下罚款”这一规定，同时不再区分单位和个人。

#### 四、修改《云南省电力设施保护条例》的部分表述

1.将第一条的“国务院”一词删除，同时将第一条的“法律、法规”修改为“法律、行政法规”。

修改理由：《电力设施保护条例》属于行政法规，其制定机关当然为国务院，不必在法条中再强调其制定主体。此外，根据《云南省人民代表大会常务委员会立法技术规范》的规定，立法依据应表述为“根据《中华人民共和国××法》和有关法律、行政法规，结合××实际，制定本条例”。

2.将第二条修改为“本条例适用于云南省行政区域内电力设施的保护活动。”

修改理由：根据《云南省人民代表大会常务委员会立法技术规范》的规定，“对行为的适用”一般表述为“在××内从事××活动，应当遵守本条例”，或者表述为“本条例适用于××内……的……活动”。

3.增加储能设施作为本条例的调整对象，同时将第三条修改为“本条例所称电力设施，是指已建和在建的发电、变电、电力线路、电力调度、储能、电力市场交易设施以及其他有关辅助设施。”

修改理由：随着新型电力系统的发展，将形成“源、网、荷、储”的一体化循环过程。储能设施是电力设施中非常重要的一类设施，有必要增加关于储能设施的保护。同时，根据《云南省人民代表大会常务委员会立法技术规范》规定，法条中概念一般表述为“本条例所称××，是指……”或者“本条例下列用语的含义：（一）××，是指××；（二）××，是指××；（三）……”。

4.将第五条第二款、第四十一条的“用电户”修改为“用户”。

修改理由：《中华人民共和国电力法》、《电力供应与使用条例》、《供电营业规则》等法律、行政法规、部门规章均使用“用户”一词。

5.将第十一条、第五十条的“工商行政管理部门”修改为“市场监督管理部门”。

修改理由：根据机构改革的情况，原“工商行政管理部门”已经被“市场监督管理部门”替代。

6.将第十二条第一款第二项的“制订”修改为“制定”。

修改理由：“制订”侧重于草拟；“制定”侧重于做出最后决定，从该条“制订并实施本单位电力设施保护规划和措施”的表述看，用“制定”更为准确，也与该条例第二十二条“应当与电力设施产权人共同制定防护方案”的用法保持一致。

7.在第十七条增加有关储能设施的保护，即将第十七条第一项修改为：“（一）发电厂、变电站、换流站、开关站、储能站

等厂（站）保护区：厂、站围墙外延伸 3 米所形成的区域”。

修改理由：随着新型电力系统的发展，将形成“源网、荷储”一体化循环过程。储能站在推动能源绿色转型、提高电力系统的稳定性、促进能源的高效利用等方面发挥着重要作用，有必要增加关于储能站的保护。

8.将第二十七条第一项的“征用”修改为“征收”。

修改理由：从《云南省电力设施保护条例释义》看，该条规定“非法侵占电力设施建设项目依法征用的土地和依法取得的通道和走廊”应是指所有权已经发生转移的土地，故应该使用“征收”一词。

9.将第四十条的“物质储备”修改为“物资储备”，同时将该条的“物质供应”修改为“物资供应”。

修改理由：根据汉语使用习惯，一般用“物资储备”“物资供应”，不用“物质储备”“物质供应”。

10.将第四十五条的“行政处分”修改为“处分”。

修改理由：处分包括政务处分和行政处分，修改为“处分”可以涵盖两种情形。

11.将第五十一条第四项的“有效的”修改为“有效地”。

修改理由：根据中文语法，修饰动词应用“地”，不用“的”，原条文“未对电力设施进行有效的维护和管理”中的“维护和管理”为动词，故应修改为“有效地”。

12.将第五条、第十六条、第十七条、第十八条、第二十条、第二十二、第二十九、第三十、第三十五、第三十九、第四十七、第四十九、第五十、第五十一条中的阿拉伯数字修改为汉字数字。

根据全国人大常委会法制工作委员会关于印送《立法技术规范（试行）（一）》的函（法工委发〔2009〕62号）的规定，序数词、比例、分数、百分比、倍数、时间段、年龄、人数、金额，以及表示重量、长度、面积等计量数值的数字，均用汉字数字表述。公历年、月、日，统计表中的数字，需要精确到小数点后的数字，法律条文中“目”的序号等，均用阿拉伯数字表述。

