



走读国家重点开发开放试验区·内蒙古满洲里

抢占沿边开放制高点

云南日报记者 罗蓉婵 张若谷 内蒙古日报记者 王国英 贾永强 广西日报记者 谢彩文 黄克 文/图

9月30日凌晨，“苏蒙欧”国际货运通道首班班列从江苏省苏州西站发出，在运行70余小时后于10月3日上午到达满洲里铁路口岸，仅用3小时完成所有通关手续，班列顺利出境。列车所载货物穿越俄罗斯腹地，经过14天的旅程后，直抵波兰华沙。

“苏蒙欧”被誉为第二条欧亚铁路新丝绸之路，它是目前我国直通欧洲速度最快、性价比最高的一条运输通道。通过“苏蒙

欧”班列，长三角地区的出口货物，到达波兰、匈牙利等国家的时间，比海运节省了15天，而其费用优势又远非空运可比拟。

班列常态化运行之后，满洲里还将开通“豫蒙欧”、“粤蒙欧”专列，带动高附加值产品出口。满洲里市委书记王伟认为，这一举措是满洲里被国家确定为重点开发开放试验区之后，抢占沿边开放制高点的一次重磅出击。

试验区如何用好“先行先试权”，创造开发开放新模式？如何加快实施“链接俄蒙，融入东北，承接全国，走向世界”战略，把满洲里打造为沿边地区新的经济增长极？

面对新一轮大开发、大开放、大建设、大发展的历史机遇，这个全国沿边口岸中唯一集公路、铁路、航空三位一体的国际口岸，抢占先机的号角已经吹响。

手记

先行先试 携手共进

从海滨之城广西东兴，到充满热带风情的云南瑞丽，再到千里冰封的内蒙古满洲里，3座相距数千里、风格迥异的边城，因为同时被定为国家重点开发开放试验区而联系在一起。

在联合采访的半个多月里，记者看到3地不同的发展变化，各自的雄心壮志，但有一个声音是共同的，那就是：“我们3个试验区从来不是竞争关系，我们是3兄弟，要携起手来，一起建立中国沿边开放版图的3个亮点、3个增长极。”

满洲里国家重点开发开放试验区办公室主任陈德斌说：“3个试验区起步一样，我们只有共同的利益，没有冲突和竞争。”另外两个试验区的负责人也都表示，他们彼此之间一到两周会互通电话，谈谈建设设想、聊聊建设过程中遇到的问题。

让我们再回望3个试验区。

东兴，拥有西部第一大港防城港，是中国西部最便捷的出海主通道，现有万吨至20万吨级泊位30个，与100多个国家和地区的250多个港口通商通航。依托港口优势，一批百亿元、千亿元的临港工业和航运造船业纷纷在这里落地，现代化的临港工业基地正在崛起。对面向越南，开放发展起步较早，与中国贸易、投资往来频繁，东兴边贸200多亿元的水平足见两国边境贸易的繁荣程度。

满洲里，百年口岸城市，集公路、铁路、航空三位一体，承担着中俄贸易60%以上的陆路运输任务，口岸出入境人员占全国对俄口岸的35%。对面向是俄罗斯、蒙古国，其中俄罗斯的发展水平相对其他两个试验区对面向的发展水平明显较高，物资需求量大。

瑞丽，一个毗邻缅甸的内陆口岸城市。多年来没有高速公路和铁路一直是其发展的瓶颈。很长一段时间，瑞丽与对面向的缅甸都是发展相对滞后的区域。但近年来，瑞丽的发展日新月异。缅甸的发展变化也引起世界关注。由于瑞丽边境地区与缅甸山水相连、血脉相通，和谐的边境让瑞丽与缅甸同时进入快速发展轨道奠定了坚实基础。

眼下，瑞丽试验区正在补齐交通的短板，积极打造优势特色明显的产业基地，全面加强和缅甸的互联互通、人文交流。正如瑞丽试验区党委书记、管委会主任王俊强所说，补上欠账，瑞丽的后发优势突出。未来，缅甸的发展不可估量，瑞丽的发展也不可估量。

先行先试，3个试验区都认为国家给予的政策相对宽松，但也正因为此3个试验区可以根据各自的特点和优势，发挥主观能动性，寻找冲破困难的突破口。

打造沿边开放的新高地，东兴、瑞丽、满洲里在我国陆路边境3个重要节点上创造着全新的历史地标。

罗蓉婵 张若谷

现场

见证百年沧桑巨变

满洲里口岸，中国最大的陆路口岸。这里经历了百年的沧桑巨变，见证着百年来中俄关系的发展，更见证了中国的开放历程。

满洲里第一代国门建于1900年。当时，西伯利亚铁路铺入中国境内，两国间的最初界线标志就是在铁路两侧竖立木桩，其中一侧木桩上面钉有双头鹰的图形，由于木桩设在两国边界处，人们开始称之为“国门”。

第二代国门建于1920年。国门形状为简单的木质拱形门，门额上方用中文书写着“中苏门”字，距现在边境线约300米，“中苏门”于1949年被苏联方面拆除。第三代国门原本设计是一座检查桥，也称栈桥，修建于1968年。该桥是铁木结构，主体

用铁轨焊接而成，桥身漆为绿色，正上方嵌有醒目的标语：“全世界无产者联合起来”。桥身两侧各有一架扶梯，沿梯而上可以站在桥上俯视过境车辆。

第四代国门建于1989年，外表用2000多块青灰色花岗岩石板镶嵌而成，国门上方悬挂国徽，并书有“中华人民共和国”七个红色大字，国门下方有宽、准铁路各一条通过。

为适应中俄贸易、旅游和满洲里市经济社会发展需要，满洲里口岸第四代国门于2007年10月被拆除，第五代国门于2008年投入使用。新国门宽94.6米，高43米，分别是原来国门的3倍多，并有2条宽轨和1条准轨从国门下穿过与俄罗斯接轨。

背景

满洲里口岸



满洲里夜景

满洲里西邻蒙古国、北接俄罗斯，是一座百年口岸城市，亚欧第一大陆桥的交通要冲，我国环渤海港口通往俄罗斯等国和欧洲的最便捷、最经济的重要陆海联运大通道，被誉为“东亚之窗”。承担着中俄贸易60%以上的陆路运输任务，口岸出入境人员占全国对俄口岸的35%，在我国对外开放格局中具有重要的战略地位。

1992年，满洲里被国家批准为首批沿边开放城市，2002年同深圳一起被确定为国家重点建设和优先发展的陆路口岸。沿边开放21年来，满洲里口岸共运输进出口物资超过2.8亿吨，向国家上缴关税、代征税690多亿元。

经过多年建设发展，满洲里口岸逐渐成为全国一流的公、铁、空三位一体的国际口岸。

满洲里铁路口岸是全国重点建设和优先发展的两个铁路口岸之一，也是我国规模最大、通过能力最高的铁路口岸。现

有各类专业换装仓储场地20余个，通过能力1.2亿吨。

满洲里国际公路口岸集通关、监管、查验、仓储、运输、生活、服务为一体，公路口岸占地1.2平方公里，年通过能力人员1200万人次、车辆120万辆次、货物600万吨，是迄今全国规模最大，通过能力最高，唯一实行24小时通关制度的国际公路口岸。旅检通关大楼开设了十进十出人员通道和三进三出六条货车通道，是全国规模最大的单体通关大楼。目前我国有29个省市区的水果蔬菜经由这里出口到俄罗斯，年出口量达40万吨。

满洲里国际航空口岸，可满足国内国际进出旅客200万人次，高峰每小时1400人次的需求。于2009年5月正式实现对外开放，并于当年被中俄双方正式纳入了国际航线直飞点，开通了满洲里至俄罗斯伊尔库茨克、赤塔、乌兰乌德、克拉斯诺亚尔斯克等多条国际航线。

实力之战 巩固全国最大陆路口岸地位

“这车橙子是拉到赤塔的，现在通关速度很快，我一周一可以跑两个来回。”正要从满洲里口岸出境的俄罗斯司机季玛说。季玛从事货运出人境已经有8年，“出口货物当天申报当天出境，很方便。”

满洲里口岸委副主任师振莲介绍，满洲里是全国唯一实行24小时通关制度的公路口岸。随着对外开放的不断扩大，满洲里立体化口岸运输体系得到进一步完善，目前铁路、公路口岸年通过能力分别达1.2亿吨和600万吨；航空口岸开放层次大幅提升，开通了至伊尔库茨克和赤塔国际航空货运业务。“眼下，投资33亿元的新国际货场项目已全面启动，建成后铁路口岸年换装能力将达7000万吨，满足至2020年口岸发展需求。”师振莲补充道。

满洲里的冬天寒冷而漫长。不久前，这个全国最大陆路口岸发展也遇到了“寒冬”。

2012年，受俄罗斯原油进口通道由陆路改为管道的影响，满洲里口岸一下子出现890万吨的运量缺口。缺口补不上，口岸的龙头地位和配套运转就会受到影响。

运量缺口怎么补？满洲里重点开发开放试验区办公室主任陈德斌告诉记者：“作为试验区，满洲里在巩固和保持全国最大陆路口岸地位上，不断开辟国内外新货源市场，一方面保总量、增品类、提货值，另一方面搭载体、拓通道、畅物流，确保运量最大。”今年前11个月，满洲里口岸货运量累计完成2757万吨，同比增长6.7%，预计年底将突破

3000万吨。

围绕口岸大通关建设，在进口方面，满洲里持续推动德系品牌汽车、重油等品类进口；在出口方面，推动“南菜北运”，打造全国最大的对俄绿色农畜产品输出基地。在提升完善口岸运输能力上，全力推进综合保税区建设的同时，努力促成西航集团与俄罗斯波多利耶公司的合作，争取俄方一侧明年启动建设，实现跨境旅游合作区建设的破题。在推动外贸企业发展壮大上，安排3.6亿元资金兑现外贸扶持奖励政策，新增外贸企业51家。

伊里亚果品贸易有限责任公司总经理李政感受很深：“检验检疫局为了缩短验货时间，派专人驻厂办公，现在公司从山东寿光进的蔬菜，4天就能到俄罗斯赤塔。”

活力之战 构建独具口岸特色工业体系

12月23日，第十届中俄蒙国际选美大赛决赛在晶莹剔透的满洲里精彩上演。就在这一天，2013年满洲里冬季旅游产品推介会也隆重举行。

在这滴水成冰的严冬，满洲里何以炙手可热？

市委书记王伟的话一语中的：“在打造中俄蒙风情兼得的跨境旅游休闲度假基地上深入破题，就是为了加快旅游区域联动，深挖旅游文化内涵，增加‘体验式’元素，从而拉动起四季旅游热，通过吸引人流的汇聚，进而吸引物流、资金流和信息流。”

人来了，物流、资金流和信息流紧跟其上。

今年4月，总投资超过500亿元的157个重点项目在满洲里集中开工。随后，积极承接东

北三省及沿海发达地区的产业、资金、技术转移的一批好项目、大项目又蜂拥而至。

西航满洲里大兴国际文化旅游有限公司总经理刘非谈到他们投资60亿元的项目时说：“我们将在国内首创四季恒温的全封闭室内商城，打造一个集观光旅游、休闲娱乐、餐饮购物、文化体验于一体的大型城市综合体，实现南北旅游资源互补，助推满洲里成为国际性的冬季旅游热土。”

第一座建在国境线附近的万达城市综合体，将于2014年6月在满洲里开业。据项目负责人介绍，已经有81户商家与万达签约，其中50%以上的品牌都是首次进驻这里。

联众木业副总经理张昌利

告诉记者，联众木业利用俄罗斯进口木材，“一条龙”加工至最终产品——全木屋别墅，目前月产能为5000平方米木屋。当下正在加紧扩能，到2014年3月，木屋别墅月产能将达1万平方米，5月达到6万平方米，届时将成为世界最大的木屋生产企业。

冬天气里，百年老城焕发青春气息，满洲里活力四射。

遥望远景，满洲里发展目标已经锁定：在建设“一堡一带”上争当龙头，在打造中俄蒙风情兼得的跨境旅游休闲度假基地上深入破题，在构建具有口岸特色的工业体系上做足文章，在筑牢“两个屏障”上夯实基础。

抢占开发开放制高点，满洲里先行一步。打造口岸经济“升级版”，满洲里棋高一着。



延伸的铁路线



民族风情浓郁